

Ciudad de México, a 27 de mayo del 2020

Diputada Nancy Claudia Reséndiz Hernández
Presidenta de la Comisión de Protección Civil
H. Cámara de Diputados de la Nación

Diputado Erasmo González Robledo
Presidente de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Corriente
H. Cámara de Diputados de la Nación

México atraviesa el mayor desafío en su historia al tener que poner en marcha esfuerzos extraordinarios en todos los niveles de gobierno, sectores y poblaciones para dar respuesta a la pandemia por COVID-19 que se enfrenta a nivel mundial. En fechas recientes, vimos la propuesta del grupo parlamentario MORENA donde se proponía la derogación del Fondo de Desastres Naturales (FONDEN), bajo el argumento de que se requiere de una mayor austeridad para contar con recursos que atiendan necesidades derivadas de la crisis. Esta iniciativa nos preocupa, por lo que solicitamos su urgente atención en los siguientes puntos:

1. México es un país multi-amenaza; el aparato gubernamental debe responder a los distintos eventos y fenómenos que afecten la vida, salud, medios de vida, inmuebles de las personas e infraestructura pública y privada.

Ante ello, el gobierno no debe priorizar la existencia de una amenaza sobre otra. Al contrario, debe contar con capacidad administrativa y financiera para salvaguardar la integridad de las personas y sus derechos, especialmente frente a las distintas amenazas, como lluvias, ciclones, sequías y sismos, que sabemos que continuarán ocurriendo, pero desconocemos su fecha, magnitud e intensidad Este es discurso que ha ido empujando la Gestión Integral del Riesgo de Desastres a lo largo de los años: transitar de la reacción a la prevención. En este caso se usa la emergencia de la pandemia como prueba de que se requiere disponibilidad de dinero ahora, pero no se está proyectando hacia lo que sucederá mañana.

2. El FONDEN fue de los primeros fondos en estar sujeto a las políticas de austeridad. Para responder mejor a los desastres y reducir su riesgo, lo que se requiere es aprovechar las observaciones de especialistas para mejorarlo, no derogarlo.

Tener un instrumento específico en el presupuesto para desastres es fundamental pues la toma de decisiones de recuperación post-desastre NO exige que se consideren herramientas de análisis del riesgo y vulnerabilidades de las poblaciones sus medios de vida a los distintos fenómenos. Antes de desaparecer este instrumento, se debe buscar o proponer una mejora.

Las bases del FONDEN sirven para orientar y manejar mejor el uso de recursos en contextos de emergencia e incertidumbre, pero requieren mejorar. La labor de la legislatura debe ser apoyar y resolver los pendientes para que la normatividad vigente no obstaculice la respuesta pronta por intervención de distintas instituciones, sino que permita dar seguimiento a la liberación y asignación de recursos.

3. El FONDEN es relevante aún en momentos de emergencia sanitaria.

Gobiernos estatales y municipales ya han hecho grandes esfuerzos por reorganizar sus finanzas para dar atención médica y apoyo a la recuperación del COVID-19. Sin el FONDEN, en caso de que algún fenómeno llegase a ocurrir, no tendrían capacidad para responder a los impactos, como la restauración y acceso de hospitales, caminos, sistemas de drenaje y acceso a agua, los cuales son necesarios para la respuesta a cualquier emergencia, incluyendo COVID-19.

El FONDEN es de los pocos instrumentos que surgen de la combinación de fenómenos perturbadores con dinámicas humanas. La existencia de este recurso es una oportunidad para impulsar el desarrollo de comunidades tras un desastre, especialmente de aquellas donde sus derechos (salud, higiene y saneamiento, energía, educación, transporte) no les han sido garantizados.

4. México no puede subestimar el impacto de los desastres en el presupuesto ni desarrollo del país.

En esta emergencia sanitaria no debe olvidarse que los desastres también son parte de los riesgos fiscales, su impacto en las ganancias y presupuesto se ve estrechamente vinculado con la capacidad rápida para responder y recuperarse de estos fenómenos. Además, no debe olvidarse las obligaciones del Estado mexicano para brindar asistencia financiera en desastres enmarcadas en la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios, así como la Ley General de Protección Civil, donde se otorga un legal para velar por las personas, responder a los shocks de un fenómeno perturbador y apoyar a que se cumpla con otras obligaciones contingentes.

Desde su creación, el FONDEN ha sido reconocido por organismos internacionales como la ONU, Banco Mundial, OCDE, Banco Interamericano de Desarrollo. Este reconocimiento va más allá de una ideología política, pues también representa un instrumento que destaca por la corresponsabilidad y acción con gobiernos subnacionales; cuenta con distintos procesos de revisión, y sobretodo, prioriza atención a poblaciones con mayor marginación. En 2019, estos elementos junto con la cobertura y aseguramiento de infraestructura pública posicionaron al país con un mayor avance en la gestión del riesgo, incluso mayor que Australia, Nueva Zelanda, Colombia, Perú, y Costa Rica. (OECD, World Bank Group, 2019)

5. Evitar los desastres es una tarea pendiente de la legislatura

Los instrumentos financieros son un gran avance institucional, pero no son la única medida para responder, prevenir o mitigar desastres. Es necesario abrir espacios de trabajo para mejorar las reglas y responsabilidades actuales, se deben atender las lecciones para reducir las pérdidas que no se distinguen en el corto plazo, que van más allá de un periodo legislativo y que padecen las comunidades con mayor marginación.

Por los motivos antes expuestos, especialistas y organizaciones solicitamos un diálogo y la creación de un mecanismo de trabajo para generar lineamientos que permitan transparentar los montos por entidad y solicitud que se realizan al FONDEN. Además, insistimos en que la legislatura debe

**Carta de OSCs a la Cámara de Diputados respecto al análisis de reforma al FONDEN
#FONDENyFOPREDENsequedan #SinFONDENmayordesastre**

priorizar el trabajo para incorporar el enfoque de reducción de riesgos de desastres en todo el aparato gubernamental.

Todos los esfuerzos deben encaminarse a fortalecer las capacidades técnicas e institucionales, de lo contrario, sin diálogo ni propuesta de mejora, las decisiones políticas construirán el siguiente desastre.

Bibliografía

OECD, World Bank Group. (2019). *Fiscal Resilience to Natural Disasters*. Obtenido de <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/27a4198a-en.pdf?expires=1590612305&id=id&accname=guest&checksum=1636FA241866513698D7FA4E7F378965>

Firmantes:

Personas damnificadas, especialistas, organizaciones de la sociedad civil y ciudadanía

Personas damnificadas del 19s

Aurelio Serralde Dominguez	Asesor, y Damnificado	San Gregorio Atlapulco
	Damnificada del sismo	Comunidad organizada
Marisol González Cesar	2017	San Gregorio Atlapulco, Comunidad Organizada

Especialistas

Nombre	Institución/Organización
Naxhelli Ruiz Rivera	Instituto de Geografía UNAM - Investigadora Titular "A"
Lourdes Melgar Palacios	Voz Experta - Consejera Fundadora
Juan Sánchez Zermeño	UNAM Profesor titular, Facultad de Filosofía y Letras
Julio Enrique Beltrán Miranda	UNAM - Profesor FFyL
Laura Mercedes Velázquez Arroyo	UNAM - Investigadora
Lucía Melgar	Profesora universitaria
José Luis Flores Gómez	Metaemergencia
Mauricio Escalante Solís	PNUD -Especialista en Gestión de Riesgos y Adaptación
Catalina Pérez Correa	CIDE – Profesora
Alejandra Maldonado Martínez	Consultora de Reducción de Riesgos de Desastres
Arq. Mariano T. Katase Ruiz	Colegio Mexicano de Profesionales en Gestión de Riesgos y
Aideé Stephanie Jiménez Ávila	Protección Civil AC - Presidente del Consejo Directivo
Alejandra García Franco	Georgetown University /Ruta Cívica
Alejandro Villarreal Flores	Universidad Autónoma Metropolitana - Profesora-investigadora
Ana Cristina Tovalín	Protección Civil Durango – Coordinación Técnica
Antonina Ivanova Boncheva	Secretaría de Relaciones Exteriores - Subdirectora para Cambio
Armando Robledo Ramírez	Climático, Dirección General para Temas Globales.
Beatriz Pérez Ramírez	Universidad Autónoma de Baja California Sur - Profesora- investigadora
	InfoSismosMx
	Hábitat para la Humanidad Mexico

**Carta de OSCs a la Cámara de Diputados respecto al análisis de reforma al FONDEN
#FONDENyFOPREDENsequedan #SinFONDENmayordesastre**

David Albores Sol	Colegio Mexicano de profesionales en gestión de riesgos y protección civil
Eduardo Laurens Torres Arronte	Independiente - Maestro en protección civil
Emilia García Arteaga Molinar	TECHO México - Dirección General
Fernando Torres Sánchez	Sistema de Urgencias del Estado de México - Maestro en Protección Civil y Gestión de Riesgos
Giorgio Alberto Franyuti Kelly	Medical IMPACT
Gloria Sandoval García	Independiente
Ignaci Olmos Gómez	Proteccion Civil Anahuac
Jorge Bigurra Barrón	Cuerpo de Bomberos de Vega de Alatorre, Veracruz
Jorge Salomon Chida	Suma Urbana - MC Geologo
Jorge Vargas Diaz	Colegio Mexicano en Gestión de Riegos y Protección Civil
José Alejandro Hernández Martínez	Secretaría de Protección Civil del Estado de Chiapas Director de Reducción de Riesgos de Desastres
José Luis Moreno Chacón	Colegio Mexicano de Profesionales en Gestión de Riesgos y Protección Civil A.C. - Coordinador de la Comisión de Evaluación de Daños
José María Rodríguez	Princeton University - Candidato a doctor - departamento de Ciencia Política
Josefina MacGregor	Suma Urbana AC - Directora
Juan Manuel Rodríguez García	CMPGR&PC / PASSI SEGURIDAD
Lilia Mariana Arteaga Cote	Asesora en Reducción de Riesgo de Desastres
Lucia Raphael	IJ UNAM- Investigadora titular C Derecho y Genero
Mara Torres Pinedo	University College London - Candidata a Doctora
Marcela Ibarra Mateos	Universidad Iberoamericana Puebla - Directora
María de los Dolores Reyes Duarte	UAM-Cuajimalpa - Profesor
Mariana Espinosa Estrada	Vital Strategies Responsable Alianza de Ciudades Saludables para América Latina
Mónica Tapia A.	Ruta Cívica / CIUDADania19s Directora
Mtro. Jonnathan Josué Serrano Venancio	Ex Director General Adjunto de Gestión de Riesgos, y ex Director de Coordinación en la Atención y Seguimiento de Desastres, del Gobierno de la República
Nhilce Nahomi Esquivel Gómez	Water Youth Network Coordinadora global del grupo de Reducción de Riesgos
Nora Angélica Morales Zaragoza	UAM Cuajimalpa - Profesora investigadora titular C
Patricia Lázaro López	Asesora
Rafael Becerril Díaz	Asesor
Rocío Guadarrama Olivera	Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Cuajimalpa - Profesora-investigadora
Saúl Alejandro Zenteno Bueno	UN Major Group for Children and Youth - Financing for Development Global Focal Point
Sandra Camacho Otero	University College London - UCL, Maestra en Riesgos, Desastres y Resiliencia
Sandra Noemí Peniche Quintal	Servicios Humanitarios en Salud Sexual y Reproductiva a. C - Presidenta
Susana Arellano	Universidad Autónoma de Chiapas - Profesora de Tiempo Completo
Víctor Cerón López	Asesor

ORGANIZACIONES

Académicas en Acción Crítica	Consejo Mexicano Relaciones Internacionales
Adtraining Mexico	Consultoría y Asistencia Técnica Integral
ALACIFO	Coordinación Nacional de la Edad de Oro A.C.
Alianzas Estratégicas en Chiapas	Daprosa - Herbolarios SAKI
AMBITUS	De Corazón para Quintana Roo A.C.
AMEXME Asociación Mexicana de Mujeres	De La Rosa & Asociados
Anticipa Mx	De paseo con tu perro
AP Fundraising	Desarrollo, Sinergias y Empoderamiento, A.C.
Arkharman A.C.	Diálogos
Asociación Mexicana de Jefes de Bomberos AC	Diálogos A. C.
AURA ASOCIACIÓN UNIENDO REDES DE APOYO A.C.	Diálogos de las juventudes por un México mejor, A.C.
Bicitekas	Diálogos de las juventudes por un México mejor, A.C.
Bitscoras, liderazgo social con Equidad	Documental Ambulante AC
Bomberos Córdoba	Elementa DDHH, A.C.
Borde Político	Elementa DDHH, A.C.
Brigada de Rescate Topos Tlaltelolco A.C.	Embajada Social MX
C.E.S.P.D.E.M	Extinguidores de Vallarta
Cámara de Diputados	Facultad de Ciencias, UNAM
Car Care Global	Fondo Semillas
Carral Sierra	Fuerza Istmo Colectivo
CartoCrítica. Investigación, mapas y datos para la sociedad civil.	Fundacion Hauffen
CCECA	Fundacion Hauffen
CMPGR&PC / PASSI SEGURIDAD	Fundacion Promigrante America Sin Muros
CIDHPDA YUCATAN	Gastro Tour Gear Chef
Coduc	Gestoria y Construcción
Colaboración Sostenible	GirlUp
Colectivo 50 + 1	Granadas
Comité Ciudadano Hipódromo II	grupo Amplio de Mujeres
COMUNA	Grupo Breton & Asociados
Grupo Fadina SA de C V	Grupo Chedraui
Grupo Saria	Shottama A.C.
GYAN_Mexico	Raíces que nos Unen
Iniciativa Ciudadana Region Puebla	RAMCO

**Carta de OSCs a la Cámara de Diputados respecto al análisis de reforma al FONDEN
#FONDENyFOPREDENsequedan #SinFONDENmayordesastre**

Instituto Sapientia Regis AC	Red Internacional de Promotores ODS
Integrante Comité Cuid. de Hipódromo I	Red Nacional de Mujeres Jóvenes
Kapig ingenieria	Redes, Recuperación de Saberes
Kraken Feminista - V. Toluca	San Gregorio Atlapulco Comunidad organizada
La Voz de Polanco AC	SAVIN A.C.
LosOigoMX	Sectur
Microempresa	Siiviasa
Mujeres en Plural	STO Consilting
MuMeX	Toma el Control A.C.
Mumex	UCP Wheels for Humanity
NAA	Una Más Uno Somos Más A.C
OXFAM México	Union de Asociaciones Civiles del Estado de Puebla
Partido Acción Nacional	Universidad Autónoma Metropolitana
Por el Camino de la Igualdad entre Mujeres y Hombres A.C.	Universidad Iberoamericana Puebla
Por una vida digna,caminemos juntos	Universidad Tecnológica del Centro de Veracruz
Programa Indígena Intercultural-Iteso	Vallarta Safety
Protección Civil Carrillo Puerto Ver.	Visión Líder de EDUCAFIN
Radio Epicentro	VMGG Abogados, S.C.

CIUDADANÍA

Ángel Manuel López Rafael	Chiara Rossi
Aben Amar Rabanales Guzmán	Claudia Gorbea Ochoa
Aben Amar Rabanales Guzmán	Claudia Huerta
Abril Acevedo García	Con Guadalupe Corro Fernández
Adriana Arroyo	CORA AMALIA CASTILLA MADRID
Adriana Grayeb	Cristian Raymundo Dávila González
Adriana Labardini Inzunza	Cristina Danae Zepeda Maza
Aide Guadalupe Castillo Velez	Cuauhtémoc Guerero González
Aidee Martínez García	Daniel Raymundo Coronel Ayala
Alberto A. Rivera Moreno	Denhi Rivera Durán
Alejandra M. Romero	Elena Lino Velázquez
Alejandra Muñoz	Enrique Castillo Mendoza
Alejandra Parra Flores	Erasmus González Alcantara
Alejandra Rodríguez	Eréndira Luna Gil
Alejandrina Cano Ayala	Fabian Quintos
Alejandro Narváez Herazo	Fernando Álvarez Bravo
Aleksandra Dziebowska	Flor Canovas
Alexa Reyes Nader	Gabriel González

Carta de OSCs a la Cámara de Diputados respecto al análisis de reforma al FONDEN
#FONDENyFOPREDENsequedan #SinFONDENmayordesastre

Alexandrov Vladimir Peña Ramos	Gabriela Andrade
Alfonso Hinojosa Pérez	Gabriela Hernandez Piña
Alma Angélica Rosas Román	Gabriela Hernandez Piña
Alma Aurora Bonilla González	Gabriela Rivera
Alondra Anadary Barba Ramírez	Genaro Estrada Choy
Alonso Santander Alessio Robles	Gisela Gómez Nolasco
Alvaro de JesÁs Morales Jimeno	Hector Castro Álvarez
Amalia Lelo de Larrea Zapata	Héctor Elorriaga Mejia
Ana Gabriela Galindo Cruz	Héctor M Mtz Farías
Ana Karen Herrera González	Hector Orozco Pérez
Andrea Fernández Pintado	Indta Estela Landa Cano
Angel Alba Gómez	Ing. Luis Sánchez Cárdenas
Angie Dennisse Hauffen Torres	Ingrid Schemelensky
Armando Hernández Uribe	Irma Cavazos Ortiz
Arq María del Carmen Ramírez Chávez	Irma Cruz
Arturo Villaseñor García	Isabel Stivalet
Baruch González Sanginés	Iván Guerra Villasana
Bernardo Carlon Solís	Javier Alejandro Coutiño
Bernardo Méndez Lugo	Javier Martin Rodríguez Almaraz
Braulio Giovanni Torres Vargas	JesÁs De La Rosa Hernández
Brenda Cruz Martínez	Jesús Eduardo Ramírez de Arellano García
candelaria Rodríguez sosa	JESÚS ENRIQUE QUIÑONEZ LÓPEZ
Carlos Fernando Rodríguez Navarro	Jesús Roberto Andrade Brambila
Carmen Valeria Gutiérrez García	Jesús Soto Amador
Cecilia Barberó	Jetzely Espina Suarez
Jorge Manuel De la Rosa Peláez	María G Ramírez de Arellano García
José Cristián Manzanilla Santos	María Guadalupe Aurora Martínez Uribe
José de Jesús Cruz Figueroa	María Guadalupe Corro Fernández
José Francisco Román Burgos	María Karelía Cañas Fuentes
José Juan López Hernández	María Patricia Pinto Gordillo
José Medina Gómez	Mariana Bermúdez
Josué Salazar Vázquez	Mariana Guerrero Moreno
Juan Manuel Rodríguez García	Mariana Niembro
Juan Pablo Solís García	Maribel García Méndez
Julio Hubard	Mariel Niño Melka
Julio Hubard	Marina Huerta Barrera
Karen Lira Marín	Marioliva González
Karina Mendoza	Marisol Vázquez
Karla Imelda Ramírez López	Maritoña Escobedo Zoletto
Karla Yadira Bermúdez Villa	Martha Taryn Fontecilla Salas
Laura Ramírez	Mauricio Enrique Mandujano Clemente
Leticia Gutiérrez	Mayela Juanita De la Garza Reyes
Leticia Riquelme	Mercedes CASO VALDES
Lillian Liberman	Mónica Adriana Gaona Jiménez
Lorena Cortés Vázquez	Mónica Gabriela Sotomayor Landa

**Carta de OSCs a la Cámara de Diputados respecto al análisis de reforma al FONDEN
#FONDENyFOPREDENsequedan #SinFONDENmayordesastre**

Lorena Zamora González

Lorenza Rivero Borrell

Lourdes Chávez

Lucía Paulina Zenil López

Lucía Yavhe Martínez González

Luis Alfredo Chávez Ochoa

Luis Vázquez

Luis Vázquez Pozas

Luisa Turrent

Luz María Huerta

Lyzbeth Bastida Hernández

Ma Teresa Ruiz Martínez

Ma. Guadalupe Salazar Mondragón

Magdalena Carral Cuevas

Manuel Llano Vázquez Prada

Mara Tavernier

Marcelo Torres Llamas

Margarita Estela Isidro García

María Cardoso Flores

María Cid

María del Carmen Camacho

María Del Refugio Martínez Chávez

María Del Refugio Martínez Chávez

María Fernández

Saúl Juárez Montaña

Sensitiva Peralta Torres

Sophie Alexander Katz

Susana Zavala Torres

Tania Margarita samano palacios

Tania Turner

Teresa Clark Maauad

Vera de la Cruz Baltazar

Verónica Juárez

Víctor Hugo Luna Mendoza

Viviana Tapia González

Jazmín García Méndez

Yolanda Anahí Gutiérrez Guzmán

Zulema Pérez Cortés

Mónica Zarate Martínez

Nancy Columba Valdez Méndez

Nelly Maciel Valverde Álvarez

Norma Isabel Zamora Rodríguez

Octavio del Castillo Guzmán

Oscar Javier García Pérez

Pablo Daniel Ortega guillen

Pablo Renay Molina Pérez

Patricia Elton Benhumea

Paulina Mayela Guerrero de la Garza

Porfirio Pérez Aguilera

Quetzal Castro

Raúl Zepeda Gil

Rebeca Alma Navarro Cruz

Renata Demichelis Avila

Ricardo Solano Olivera

Rocio López Ligonio

Rodrigo Bustamante Igartúa

Rodrigo Sánchez

Rosa Salazar

Rosaura Castillo Zamora

Rosita Mendoza

SANDRA ROSAS GARCIA

Sandra Verónica Sánchez Cortes