

Procesos de Planeación y Participación en CdMx

Mónica Tapia A.

21 julio 2021



articuladora de colectivos

CIUDADANÍA19s



De la Constitución a Instrumentos de Planeación

1 Marco legal

▶
Julio 2019

▶
Febrero 2020

▶
Agosto 2021

▶
Febrero 2022

3 Consulta y participación

2 Creación del Instituto

4 Deliberación y aprobación legislativa



De la Constitución a: los pendientes

- Amparos por consulta indígena + leyes
- Sin Ley Ordenamiento Territorial

1 Marco legal

- Sin Sistema de Información ni explicación didáctica
- Sin lineamientos, metodologías ni ruta de trabajo / calendario
- Sin uso de mecanismos de Ley de participación, ni consulta a COPACOs
- Sin consulta de Secretarías ni Alcaldías

3 Consulta y participación

2 Creación del Instituto

- No hay Sistema de Información
- No hay Sistema de Indicadores DH
- Viola obligaciones de transparencia: sin organigrama ni CV Consejo incompleto, sin publicar minutas ni sesiones públicas
- No hay Oficina de Participación ni Consulta Pública
- No hay instancias de planeación ni en Secretarías ni en Alcaldías

4 Deliberación y aprobación legislativa

- Conflicto político
- Conflictos sociales, dispersos
- Visión fragmentada de Ciudad
- Incertidumbre jurídica para proyectos de largo plazo



1. Paquete Legislativo y Armonización

- ✘ Paquete Legislativo completo
 - ✘ Ley de Planeación, incluidos conceptos de **Ordenamiento Territorial**
 - ✘ **Ley Orgánica del Instituto**
- ✘ Para **armonización legislativa**, transitorio que Consejería Jurídica presente estudio y propuestas para armonizar:
 - ✘ Código Fiscal
 - ✘ Ley de Alcaldías
 - ✘ Ley de Gestión de Riesgos y Protección Civil
 - ✘ Ley de Desarrollo Urbano y Reglamento
 - ✘ Ley Ambiental y Reglamentos
 - ✘ Ley de Movilidad y Reglamentos
 - ✘ Ley de Aguas de la Ciudad de México y Reglamentos
 - ✘ Ley de Salvaguarda del Patrimonio ...
 - ✘ Ley de Participación
 - ✘ Reglamento de Construcciones

2. Ordenamiento -> Categorías Territoriales



<- Continuum ->

Suelo de conservación:

Reserva de Conservación de la Biodiversidad

Paisaje Cultural

Zona de Protección a Servicios al Ecosistema

Corredor Biológico Urbano **Suelo agropecuario**

Espacios Verdes

Límite Periurbano

Suelo urbano

Área de Conservación Patrimonial

Suelo Urbano de Baja Densidad

Zonificación Exclusiva

Barrio (Usos Mixtos Bajo Impacto)

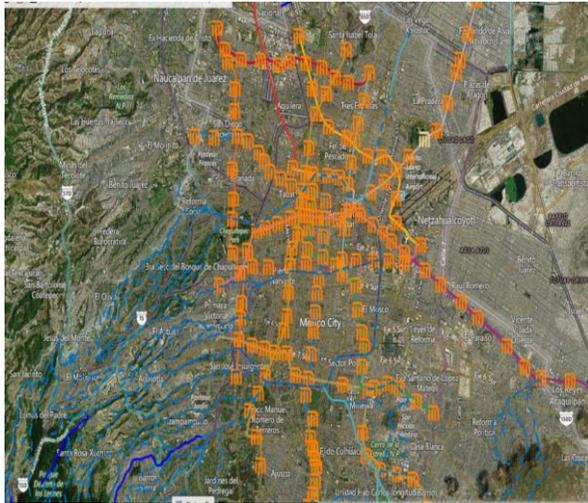
Potencial de Reciclamiento

Usos Mixtos Alto Impacto

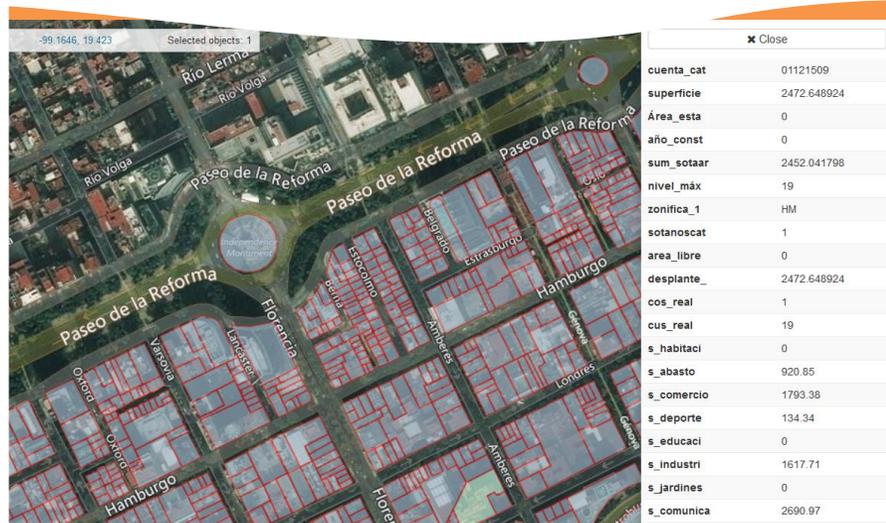
Gobernanza Territorial CdMx



Sistemas de Información, Control y Evaluación



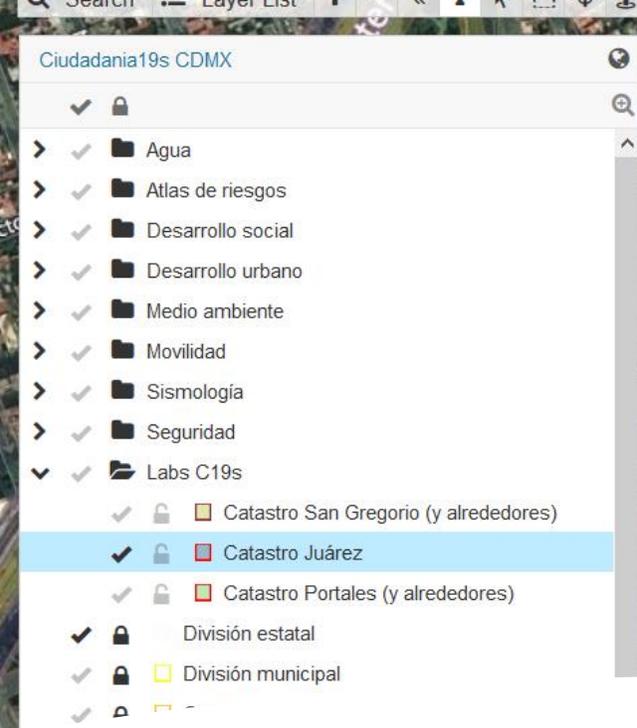
1. Información:
Datos Abiertos
para planear



2. Gestión Territorial:
Manejo, control y denuncias



3. Evaluación:
Indicadores, Evaluación
y Actualización



cuenta_cat	01121509
superficie	2472.648924
Área_esta	0
año_const	0
sum_sotaar	2452.041798
nivel_máx	19
zonifica_1	HM
sotanoscat	1
area_libre	0
desplante_	2472.648924
cos_real	1
cus_real	19
s_habitaci	0
s_abasto	920.85
s_comercio	1793.38
s_deporte	134.34

Registro Territorial y Sistema de Gestión Territorial

- **Historial de predios, espacio o equipamiento público**
- **Usos de suelo y títulos, CUZUS, expedientes, manifestaciones, licencias, autorizaciones, dictámenes, concesiones**
- Derechos de edificación y agua, profesionistas acreditados responsables.
- Usuarios y registro por Gobierno de la Ciudad y las alcaldías.
- Procesos de participación y consultas públicas.
- **Quejas de ciudadanía por incumplimiento en planeación.**
- **Sanciones, multas, observaciones, clausuras y / o recomendaciones, inscritas en plataforma por PAOT, INVEA y Alcaldías.**

Y esto ¿qué tiene que ver PGOT?

Vender Derechos de Desarrollo,

✗ sin Sistema de Información, sin Sistema de Gestión y sin Mecanismos de Evaluación:

✗ Margen de discrecionalidad y opacidad.

✗ Falta de control sobre territorio y verificación de cumplimiento.

✗ Condicionalidad -> iluso, porque no hay cómo verificarla: servicios disponibles, mitigaciones, agua, etc..

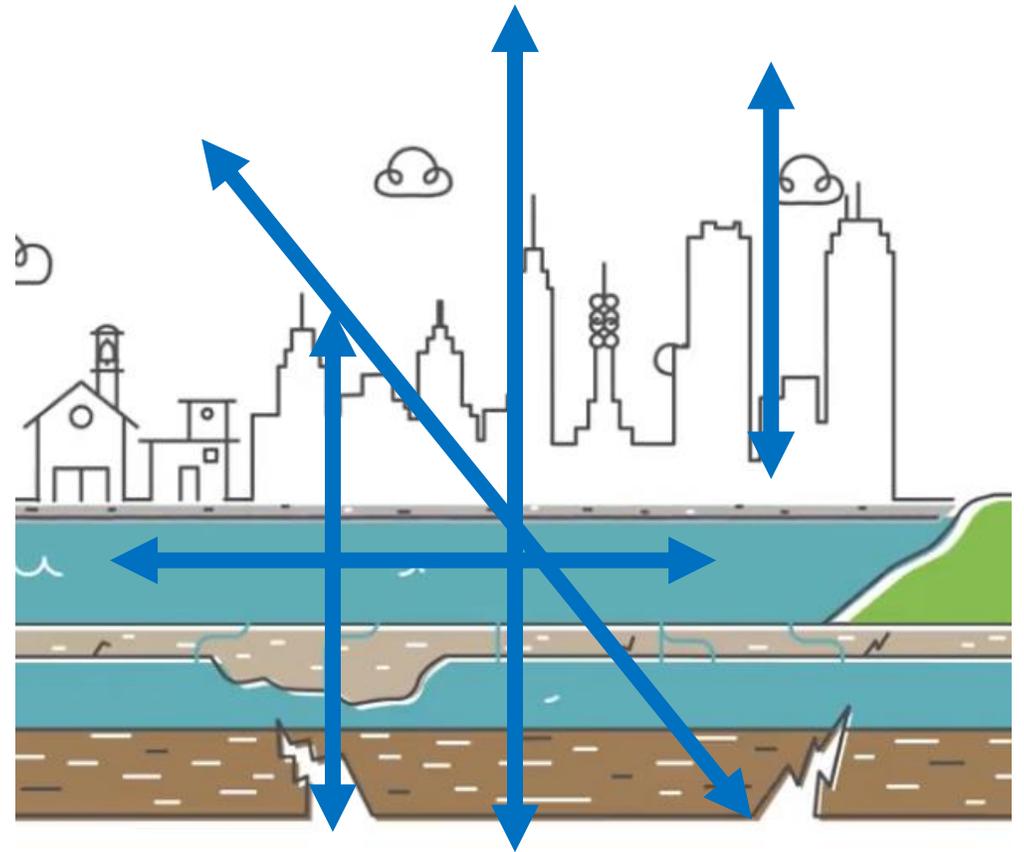
✗ Sin denuncias ciudadanas, como control.

✗ sin transparencia financiera -> fondos “perdidos”.

✗ sin procesos claros de asignación de fondos, infraestructura ni viviendas

Mecanismo multi-actor en Instituto

- ✘ Autonomía del Gobierno -> planear para el largo plazo.
- ✘ Un solo **Comité de Selección (por convocatoria)** que emita **convocatorias públicas**:
 1. Consejo Ciudadano, 30 días.
 2. Directorio Técnico, 50 días.
 3. Dirección General, 70 días.
- ✘ Espacios representativos para construir consensos y procesar conflictos (vs. nombramientos de la Jefatura impuestos)
- ✘ **Sesiones abiertas y minutas públicas.**



Participación y Consulta en planeación en otras Ciudades



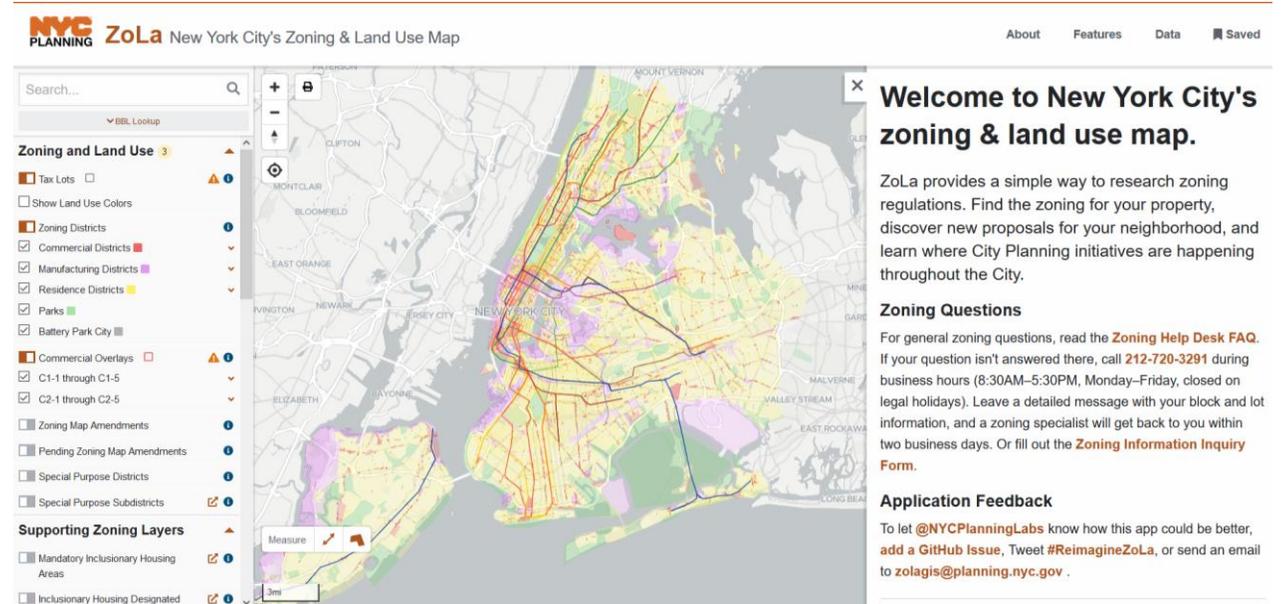
	Mecanismos	Ecosistema	Capacidades Institucionales	Plazos
Nueva York	Reuniones con metodología y facilitación, audiencias públicas y reuniones comunitarias, campaña de resiliencia, mapas interactivos, procesos consultivos conducidos por alianzas público-privadas	Consejos locales y comunitarios de cada borough, organizaciones, alianzas público-privadas y sector privado	Diversas comisiones de planeación y asuntos comunitarios, Portal comunitario, Tecnología y mapas interactivos (zonificación, vivienda, resiliencia, parques,) Encuestas (virtuales y presenciales)	Calendarios y reuniones permanentes (proyectos comienzan consultas por lo menos 5 años de iniciarse) – presencial y virtual
Los Ángeles	Investigaciones participativas, grupos focales, talleres públicos, audiencias interactivas y reuniones abiertas	Trabajo con consejos vecinales y organizaciones -> confianza, encuestas, convocatorias, organizaciones Red de Aprendizaje Colaborativo	Oficina y Directorio que convoca, comunica y trabaja reuniones con ciudadanía y organizaciones Plataforma tecnológica pública de zonificación y asistencia didáctica para entenderla Aplicación Móvil	1 año de levantar necesidades y hacer encuesta públicas, antes de iniciar elaboración del plan. Plan preliminar se somete a retroalimentación, audiencias y diversos comités

	Mecanismos	Ecosistema	Capacidades Institucionales	Plazos
Seúl	100 ciudadanos del Plan 2030, 100 ciudadanos de planeación local, 100 vecinos de grupos de planeación comunitaria, reuniones públicas, encuestas de satisfacción, foros abiertos, cabildos abiertos, grupos de jóvenes, grupos ciudadanos, talleres, paginas web para compartir calendarios, opiniones, evaluaciones participativas	Comités de residentes, organizaciones vecinales, redes y unidades comunitarias, programas de apoyo, grupos de planeación comunitaria	Ombudman ciudadano del gobierno metropolitano, Oficina de Innovación, plataforma de planeación de la Ciudad y distritos, expertos asesores de Academia y grupos cívicos,	Formación de grupos, discusiones y elaboración de planes toma entre 3-4 años.
Bogotá	Paneles, talleres locales, espacios de debate y foros, espacios de viabilidad técnica, mecanismos presenciales y en línea	Consejo Territorial, Comités vecinales, expertos capacitadores / facilitadores, Observatorios con sistemas de indicadores y encuestas	Oficinas de planeación, procesos y calendarios de consulta, elaboración e incorporación de comentarios	Entre 6 meses – 1 años

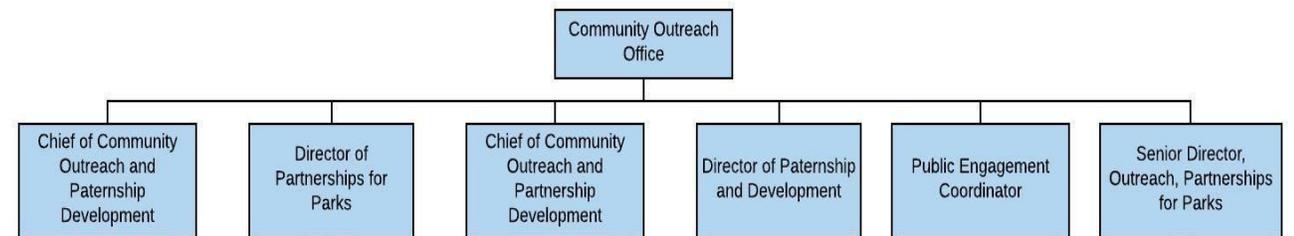
Esquemas de participación en la planeación comparados

Nueva York

Bogotá



Los Angeles





Tramita licencias para negocios o para construcción completamente en línea y consulta de manera libre información del desarrollo urbano de Guadalajara

IR AL MAPA

¿QUÉ DESEAS HACER EN VISOR URBANO?

INICIAR UN TRÁMITE



Tramita licencias para negocios o licencias para construcción, sin acudir a oficinas de gobierno.



Tecnología
LiDAR

Maqueta 3d

Requisitos

ANÁLISIS DE PROCESO



Consulta el análisis de la susceptibilidad a la corrupción en el proceso de emisión de licencias.



Seguimiento
licencias

Refrenda tu
Licencia



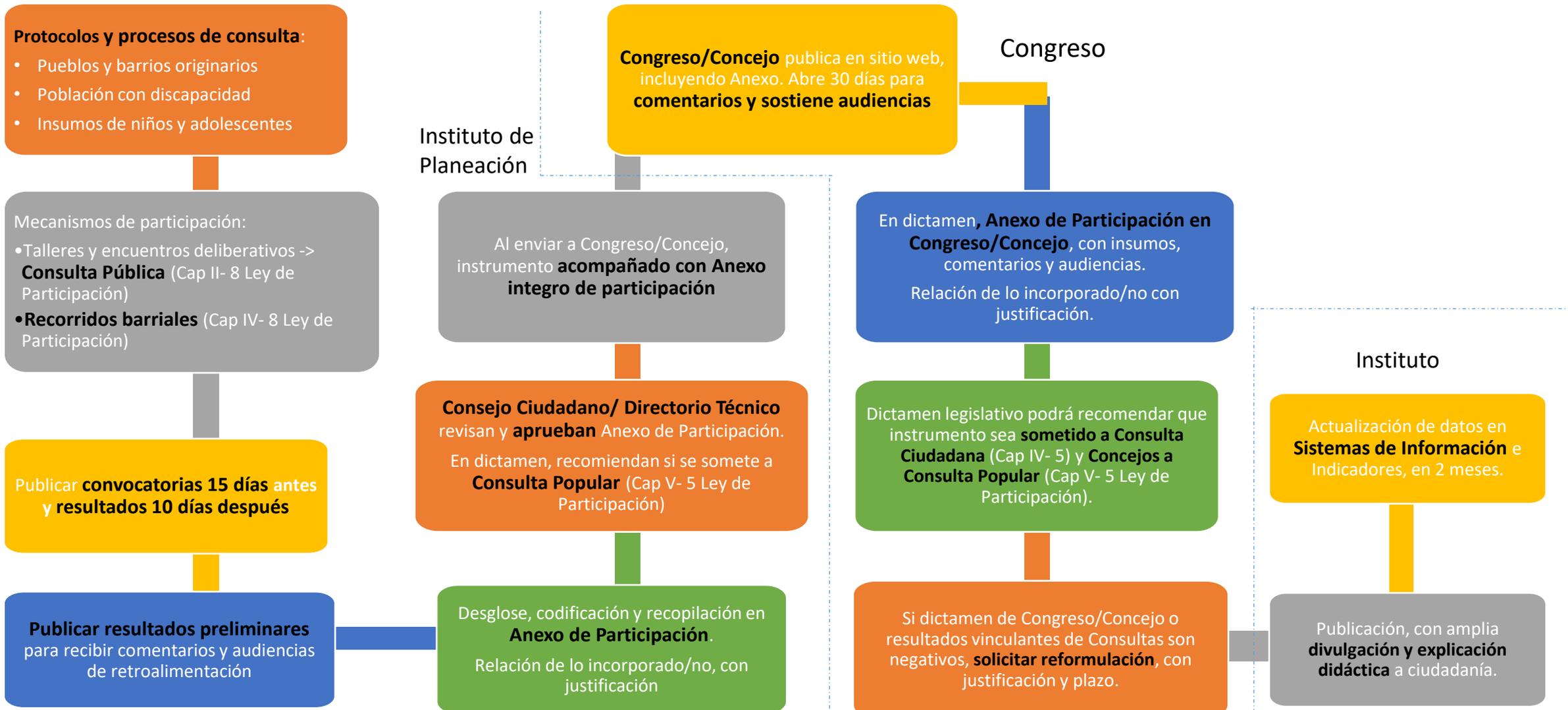
Participación y evaluación

✂ **Oficina especializada de participación social y consulta pública:**

- ✂ crear metodologías y capacidades técnicas,
- ✂ procesos legítimos de consulta,
- ✂ convenios y relaciones,
- ✂ capacitación, colaboración y fortalecimiento de organizaciones vecinales y organizaciones de la sociedad civil para participar en todas las etapas y escalas del proceso de planeación.

✂ **Consejo de Evaluación** establecerá metodología, mecanismos, indicadores y procesos para revisión, monitoreo y evaluación de instrumentos de planeación y verificación del cumplimiento de los derechos humanos.

Participación – Desde elaboración hasta aprobación



Participación – Control y Evaluación

Control democrático de planeación

Permisos, autorizaciones y monitoreo de medidas de mitigación y compensación, incluyendo fondos y fideicomisos deberán publicarse en el Sistema de Información. Incumplimiento se podrá denunciar ante Contraloría o autoridad competente.

Ciudadanía debe denunciar violaciones a planeación, a través de mecanismos simplificados y coordinados que conduzcan a investigación, verificación y sanción por autoridades responsables.

Instituto levantará reportes históricos, que formará parte del expediente y retroalimentarán actualización

Evaluaciones y actualizaciones de la planeación

Denuncias, investigación, verificación, responsables y sanciones, publicadas en Sistema de Información (formato de datos abiertos y georreferenciados) en colaboración con red de contralorías ciudadanas y los observatorios

En coordinación con Consejo de Evaluación, Secretariado Ejecutivo del Sistema de Derechos Humanos, Directorio Técnico y Consejo Ciudadano, Instituto diseñará y abrirá espacios de consulta y participación para elaboración y actualización del Sistema de Indicadores.



“La lucha contra el cambio climático se va a ganar o perder en las ciudades”

Patricia Espinosa, Secretaria ejecutiva de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático





Gracias

@monicatapiaa

@rutacivica.org

monicatapia@rutacivica.org

